



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-21, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/62 от 05 февраля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Комитет, рассмотрев на своем заседании 12 февраля 2019 года (протокол № 2) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области», полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом постановления предлагается признать вопрос «Считаете ли вы необходимым принятие органами государственной власти Архангельской области нормативно-правовых актов, запрещающих ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов потребления и производства других субъектов Российской Федерации?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области по ходатайствам инициативных групп, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-03 «О референдуме Архангельской области» (далее - областной закон № 184-23-03).

Вопрос, который предлагается для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ). Соответствующая обязанность Архангельского областного Собрания депутатов установлена пунктом 7 статьи 11 областного закона № 184-23-03.

Согласно пунктам 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Архангельская область
Собрание депутатов
12 февраля 2019 г.
ФХ № 01-04/194

Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом; вопросы, выносимые на референдум Архангельской области, не должны противоречить законодательству Архангельской области.

В пункте 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ закреплено аналогичное положение - на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вместе с тем, возможность перемещения отходов между субъектами Российской Федерации урегулирована Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (часть 10 статьи 24.6, часть 3 статьи 24.7). Кроме того, возможность установления запрета на ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации будет являться необоснованным препятствием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установлением запретов или введением ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Сама постановка вопроса для проведения референдума «считаете ли вы...» противоречит требованиям положений пункта 7 статьи 12 Федерального закона 67-ФЗ о формулировке вопроса референдума.

Таким образом, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации и не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ. Данная позиция подтверждена отзывами Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, заключениями на проект постановления Губернатора Архангельской области, государственного-правового управления аппарата областного Собрания депутатов.

Комитет предлагает принять проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на очередной пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (13 – 14 февраля 2019 года).

Председатель



И.А. Чесноков